

3.4.3.1 Organisation générale

Jusqu'en 2016, la commande publique était confiée à un assistant à maîtrise d'ouvrage, la SAFI⁴⁵, par voie de convention de maîtrise d'ouvrage déléguée. Actuellement, un agent est dédié à la commande publique en interne. Par ailleurs, les marchés qui concernent les travaux pour l'eau et l'assainissement sont gérés par un agent de la commune de Quimperlé, qui est mis à disposition de l'EPCI pour 20 % de son temps. Ces tâches s'effectuent sous l'autorité hiérarchique du responsable du service, même si en réalité cet agent travaille en grande autonomie. Cette organisation atypique n'apparaît pas optimale en termes de pilotage de la fonction commande publique.

Les procédures mutualisées avec les communes sont en voie de développement. Il existe trois accords-cadres, portant sur le matériel informatique, la mise en conformité avec le règlement général sur la protection des données et la fourniture des équipements de protection individuelle.

Le responsable des marchés suit la phase de passation alors que l'exécution est gérée par les services, à l'exception des avenants ou des pénalités. En pratique, il apparaît que les pénalités ne sont pas systématiquement appliquées, le responsable marché n'étant pas toujours informé suffisamment tôt de la mauvaise exécution du contrat. À la suite de l'observation de la chambre, l'EPCI a formalisé des fiches de retour d'expérience pour le renouvellement des contrats et l'application des pénalités.

Un travail de recensement des besoins reste à mener pour les dépenses récurrentes, en matière d'articles de quincaillerie ou de pièces pour le garage notamment. À titre d'exemple, les dépenses pour la fourniture de pièces de poids lourds s'élèvent à environ 50 000 € par an et ne font pas l'objet d'une procédure de marché. L'ordonnateur a indiqué qu'une procédure serait initiée en 2022.

Aucun logiciel n'est utilisé pour les différentes étapes de la passation. En revanche, le suivi de l'exécution financière est effectué dans le logiciel de finances et de comptabilité.

Le nombre de consultations menées annuellement par la communauté a doublé entre 2016 et 2020 et est passé d'une quinzaine à une trentaine⁴⁶.

Un contrôle de la passation des marchés a été effectué sur la base d'un échantillon de 15 marchés, qui n'appelle pas de d'observation. Toutefois, la fonction achat de l'EPCI étant récente, plusieurs éléments de procédure restent à mettre en place.

Depuis l'intervention de la chambre, l'ordonnateur a affecté une assistante au service achats pour environ 25% de son temps et a procédé au recrutement d'un agent supplémentaire au service des finances.

⁴⁵ SAFI : société d'aménagement du Finistère. Il s'agit d'une société d'économie mixte départementale d'aménagement.

⁴⁶ 2016 : 17 consultations. 2020 : 33 consultations + 15 marchés d'un montant inférieur à 40 000 €HT.